Заключение
на проект закона Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты РИ на проект закона Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - Заключение) подготовлено на основании письма Народного Собрания Республики Ингушетия №840 от 1.11.2017 г., в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31.12.2008 г., Законом Республики Ингушетия «О Контрольно-счетной палате Республики Ингушетия» №27-РЗ от 28 сентября 2011 г.

При подготовке Заключения учитывалась необходимость реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики Республики Ингушетия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, прогноза социально-экономического развития Республики Ингушетия на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Заключение подготовлено с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных у главных распорядителей средств республиканского бюджета и иных участниках бюджетного процесса.

Проект закона Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Законопроект, Проект бюджета) разработан Министерством финансов РИ и внесен в Народное Собрание РИ Главой Республики Ингушетия в сроки, установленные ст. 19 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31.12.2008 г.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Законопроектом, в основном, соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При этом, в нарушение ст. 184.2 БК РФ и ст. 19 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31.12.2008 г., к Законопроекту не приложены следующие документы:

- проект республиканской адресной инвестиционной программы;
- паспорта государственных программ Республики Ингушетия (проекты изменений в указанные паспорта);
- расчеты распределения из республиканского бюджета межбюджетных трансфертов.

Оценка ожидаемого исполнения республиканского бюджета по расходам за 2017 год представлена лишь общими направлениями расходования бюджетных средств без данных по главным распорядителям, госпрограммам, разделам и подразделам классификации расходов бюджетов РФ, что значительно снижает ее информативность.

В соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ и ст.19 Закона Республики Ингушетия от 31 декабря 2008 г. №40-РЗ «О бюджетном процессе Республике Ингушетия» вместе с Законопроектом представлена пояснительная записка (объемом 5 страниц машинописного текста с полуторным межстрочным интервалом). Указанная пояснительная записка содержит информацию о суммах, планируемых налоговых и неналоговых доходов, о распределении бюджетных ассигнований расходной части бюджета, а также краткое описание основных характеристик республиканского бюджета, без каких-либо расчетов и пояснений. Указанный факт не позволяет оценить обоснованность, целесообразность и результативность планируемых на 2018 г. бюджетных ассигнований и подготовить качественное заключение на проект республиканского бюджета.

В связи с этим, Контрольно-счетная палата РИ считает целесообразным внесение изменений в абз. 6 ст.19 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31 декабря 2008 г., предусматривающих направление вместе с проектом закона о бюджете на очередной финансовый год и плановый период пояснительной записки, содержащей подробную информацию следующего содержания:

- основные параметры республиканского бюджета;
- расчеты прогнозируемых поступлений платежей в республиканский бюджет по всем налоговым и неналоговым доходам;
- общие подходы к формированию объема и структуры расходов республиканского бюджета;
- пояснения к программной структуре расходов республиканского бюджета с разбивкой по каждой государственной программе и их подпрограммам;
- пояснения расходов, планируемых в республиканском бюджете на непрограммные расходы;
- расчеты планируемых объемов Дорожного фонда РИ, а также пояснения к резервным фондам Главы и Правительства РИ, резервным средствам и прочим выплатам по обязательствам государства (исполнение судебных актов);
- расчеты планируемых средств на обслуживание государственного и муниципального долга;
- расчеты и обоснования сумм межбюджетных трансфертов по каждому виду и муниципальному образованию;

- расчеты и обоснования планируемых расходов по разделам и подразделам бюджетной и ведомственной классификаций расходов;

- пояснения и обоснования планируемых расходов на исполнение публичных нормативных обязательств (по каждому виду публичного нормативного обязательства);

- источники финансирования дефицита бюджета.

Также, в целях соблюдения требований ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ и приведения республиканского законодательства о бюджетном процессе в соответствие с БК РФ, Контрольно-счетная палата РИ предлагает дополнить перечень документов и материалов, направляемых на рассмотрение в Народное Собрание РИ вместе с проектом закона Республики Ингушетия о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период (ст.19 Закон Республики Ингушетия от 31 декабря 2008 г. №40-РЗ «О бюджетном процессе Республике Ингушетия») абзацами следующего содержания:

- «17) проект закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия;

- 18) предложенные Конституционным судом Республики Ингушетия, Народным Собранием Республики Ингушетия, Контрольно-счетной палатой Республики Ингушетия проекты бюджетных смет указанных органов, представляемые в случае возникновения разногласий с Министерством финансов Республики Ингушетия в отношении указанных бюджетных смет вместе с пояснительными записками к ним».

Настоящее заключение подготовлено на основании представленных материалов.

Ст.21 Законопроекта предусмотрено, что в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов бюджетам муниципальных районов и городских округов могут быть предоставлены бюджетные кредиты из республиканского бюджета на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении муниципальных бюджетов, а также на осуществление мероприятий по ликвидации последствий стихийных бедствий. Однако, в нарушение п.11 ст.19 Закона Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31.12.2008 г., к Законопроекту не приложен проект программы предоставления бюджетных кредитов на очередной финансовый год и плановый период.

Анализ основных характеристик и показателей проекта республиканского бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, анализ текстовых статей Законопроекта

В соответствии с бюджетным законодательством, бюджет региона сформирован на трехлетний бюджетный цикл (очередной финансовый 2018 год и плановый период (2019 и 2020 годов), что должно обеспечивать

стабильность и предсказуемость развития бюджетной системы республики.

Показатели Законопроекта соответствуют установленным БК РФ принципам сбалансированности бюджета (ст. 33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (ст.35 БК РФ).

Также в Проекте бюджета соблюдены требования ст. 184.1 БК РФ в части определения перечня главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета; распределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов; распределения бюджетных ассигнований в ведомственной структуре расходов; определения общего объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств; определения объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из республиканского бюджета; определения источников финансирования дефицита бюджета.

Статьей 25 Законопроекта предусмотрено, что дополнительные доходы, поступившие в республиканский бюджет в 2018 году сверх сумм, установленных статьей 4 представленного Законопроекта, направляются в первоочередном порядке на уменьшение размера дефицита бюджета и на сокращение долговых обязательств без внесения изменений в настоящий закон о республиканском бюджете.

При этом, доходы республиканского бюджета в Законопроекте определены приложениями 1 и 2 статьи 5 «Доходы республиканского бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», а статья 4 Законопроекта «Главные администраторы доходов республиканского бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» не устанавливает объемы доходов республиканского бюджета. В связи с этим, в статью 25 Законопроекта необходимо внести соответствующие изменения.

Согласно ст.24 Законопроекта ранее принятые законодательные и иные нормативные правовые акты Республики Ингушетия, не обеспеченные источниками финансирования в республиканском бюджете на 2018 год, либо обеспеченные не в полном объеме, не подлежат исполнению или реализуются в пределах средств, предусмотренных на их реализацию в бюджете на 2018 год. Однако, такая формулировка некорректна и требует доработки. В таких случаях одновременно с проектом бюджета необходимо представить законопроекты (проекты иных нормативных правовых актов) о внесении соответствующих изменений в действующие законодательные акты (нормативные правовые акты), финансирование которых в бюджете на очередной финансовый год не предусматривается, либо предусматривается в размерах, недостаточных для их реализации в полном объеме. Другим приемлемым вариантом ограниченного исполнения норм действующего законодательства

(нормативных правовых актов) является наличие в проекте закона о республиканском бюджете статьи о приостановлении действия таких законов (нормативных правовых актов) или их статей.

Основные характеристики и показатели республиканского бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов представлены в таблице.

тыс. руб.

Основные параметры бюджета	Утверж-дено на 2017 г.	Ожидаем. оценка 2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Проект 2018/ оценка 2017	Проект 2018/ оценка 2017,%
Доходы, в том числе:	22897171	21831231	19204389	17047144	17837868	-2626842	88,0
-налог. и неналоговые	4529228	3912445	4233455	3922841	4007970	+321010	108,2
-безвозмезд. перечисл.	18367943	17918787	14970934	13124303	13829898	-2947853	83,5
Расходы	23345326	22315990	19616506	17438612	18238506	-2699484	87,9
Дефицит	448155	484758	412117	391468	400638	-72641	85,0
Процент дефицита (к доходам без учета безвозмездных поступлений)	9,9%	-	9,7	10,0%	10,0%	-	-

Согласно Законопроекту общий объем доходов республиканского бюджета на 2018 год прогнозируется в сумме 19 204 388,7 тыс. руб., что ниже показателя ожидаемой оценки 2017 года на 2 626 842 тыс. руб. или на 12,0% и ниже утвержденного показателя на 2017 год на 3 692 782,0 тыс. руб. или на 16,1%. Доходы республиканского бюджета в плановом периоде 2019 и 2020 годов составят 17 047 144,1 тыс. руб. и 17 837 867,9 тыс. руб. соответственно.

Расходную часть республиканского бюджета на 2018 год планируется утвердить в размере 19 616 506,1 тыс. рублей, с уменьшением по сравнению с ожидаемой оценкой 2017 года на сумму 2 699 484 тыс. руб. или на 12,1% и ниже показателя, утвержденного на 2017 год на 3 728 820,0 тыс. руб. или на 16,0%.

Объем расходов республиканского бюджета в плановом периоде составит 17 438 611,6 тыс. руб. в 2019 году и 18 238 506,0 тыс. руб. в 2020 году.

Размер дефицита республиканского бюджета составит 412 117,4 тыс. руб. в 2018 году, 391 467,5 тыс. руб. – в 2019 году и 400 638,1 тыс. руб. – в 2020 году. При этом, в Законопроекте соблюдены требования ст.92.1 БК РФ, согласно которой дефицит регионального бюджета не должен превышать 10% от общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. В представленном проекте Закона прогнозируемый объем дефицита республиканского бюджета в 2018, 2019 и 2020 годах составит 9,7%, 10,0% и 10,0% соответственно.

Одним из основных источников финансирования дефицита республиканского бюджета в период 2018-2020 годов, согласно ст.1 Законопроекта, будут являться кредиты кредитных организаций.

В соответствии со ст.172 Бюджетного кодекса РФ базовым документом, на котором должно основываться составление проекта бюджета, в числе других, являются основные направления бюджетной и налоговой политики. Основные направления налоговой и бюджетной политики Республики Ингушетия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов утверждены Распоряжением Правительства РИ №724-р от 20 сентября 2017 года, согласно которым при формировании республиканского бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов необходимо отказаться от привлечения коммерческих кредитов.

Таким образом, предусмотренное в Законопроекте привлечение кредитов кредитных организаций в качестве источников финансирования дефицита республиканского бюджета, более того, ежегодное увеличение их объемов (в 2018 году – 1 574 510,6 тыс. руб., 2019 году – 1 991 478,3 тыс. руб., 2020 году – 2 489 575,1 тыс. руб.), не соответствует Основным направления налоговой и бюджетной политики Республики Ингушетия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Следует отметить, что ежегодно, в соответствии с программами государственных заимствований Республики Ингушетия, предусматривается привлечение кредитов кредитных организаций для финансирования дефицитов принимаемых бюджетов (в 2015 году предусматривалось привлечение 2 885 333,6 тыс. руб., в 2016 году – 1 226 847 тыс. руб., в 2017 году – 549 727,3 тыс. руб.). Несмотря на это, за все эти годы привлечение средств кредитных организаций на финансирование дефицита республиканского бюджета не осуществлялось. При этом, ежегодно, согласно отчетам об исполнении республиканского бюджета, мы фиксируем неисполнение бюджета по расходам в значительных объемах. Причинно-следственная связь здесь очевидна. Принятие заведомо нереалистичных, невыполнимых планов по привлечению средств кредитных организаций, а также от реализации государственного имущества, приводит к неисполнению бюджета по расходным статьям и возникновению кредиторской задолженности. Продолжение данной практики приведет к усугублению финансовых проблем республики. На наш взгляд, целесообразно внести изменения в Закон Республики Ингушетия РЗ «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31 декабря 2008 года, предусматривающие представление вместе с проектом закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год, соглашений с кредитными организациями о предоставлении коммерческих кредитов на финансирование дефицита республиканского бюджета.

В соответствии с п.2 ст. 107, п.4 ст. 130 БК РФ предельный объем государственного долга РИ не должен превышать 50% утвержденного

общего годового объема доходов субъекта без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Согласно Федеральному закону «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 9 апреля 2009 года №58-ФЗ предельный объем государственного долга субъекта может превысить данные ограничения в пределах государственного долга субъекта по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января текущего года и, в случае утверждения законом субъекта о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета субъекта бюджетных кредитов, - в пределах указанных кредитов, - только до 1 января 2018 года.

В соответствии со ст. 1 Проекта предельный объем государственного внутреннего долга РИ на 1 января 2019 года утвержден в сумме 2 963 418,6 тыс. руб., что превышает пределы, установленные вышеуказанными законодательными актами (50 процентов утвержденного общего годового объема доходов субъекта, без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, составит 2 116 727,6 тыс. руб.) на сумму 846 691,0 тыс. руб.

Предельный объем государственного внутреннего долга РИ на 1 января 2020 года утвержден в сумме 3 530 557,0 тыс. руб., что превышает пределы, установленные вышеуказанными законодательными актами (50 процентов составит 1 961 420,6 тыс. руб.), на сумму 1 569 136,4 тыс. руб.

Предельный объем государственного внутреннего долга РИ на 1 января 2021 года утвержден в сумме 3 607 173,3 тыс. руб., что превышает пределы, установленные вышеуказанными законодательными актами (50 процентов – 2 003 985,2 тыс. руб.), на сумму 1 603 188,1 тыс. руб.

Доходы республиканского бюджета на 2018 год, как отмечалось выше, запланированы в объеме 19 204 388,7 тыс. руб. Однако, в таблице 1 приложения 4 Законопроекта «Доходы республиканского бюджета на 2018 год» итоговая сумма доходов республиканского бюджета ошибочно отражена в размере 18 854 388,7 тыс. руб.

Макроэкономические условия исполнения республиканского бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

В материалах к Законопроекту представлен одобренный Правительством РИ прогноз социально-экономического развития Республики Ингушетия на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов (далее – Прогноз СЭР) (протокол от 27.10.2017 года № 105-пп), который в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса РФ является основой при формировании республиканского бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Согласно пояснительной записке Прогноз СЭР разработан на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, с учетом наметившихся тенденций развития основных отраслей экономики субъекта в 2015-2016 годах и ожидаемых

результатах 2017 года в составе трех основных вариантов - базового, консервативного и целевого.

В консервативном сценарии (первый вариант) ожидается ослабление рубля под воздействием ухудшения условий торговли с одной стороны и усиления оттока капитала - с другой. Высокий уровень неприятия рисков частными инвесторами обусловят медленное восстановление темпов роста экономики. В этих условиях к 2020 году валовой региональный продукт так и не достигнет уровня 2017 года.

Базовый (второй) вариант прогноза исходит из консервативных предпосылок во внешнеэкономической конъюнктуре и сохранения действия на протяжении всего прогнозного периода финансовых и экономических санкций в отношении российской экономики, а также ответных мер со стороны России. В рамках базового сценария прогнозируется постепенное увеличение темпов роста экономики республики с 0,2 % в 2017 году до 3,0 % к 2020 году. При этом, не ожидается существенное повышательное давление на инфляцию. В этих условиях прогнозируется ее нахождение вблизи целевого уровня 4% на протяжении всего прогнозного горизонта.

Целевой (третий) вариант прогноза основан на тех же внешнеэкономических предпосылках, что и базовый вариант. Как и в базовом варианте, опережающий рост производительности труда по сравнению с темпом роста заработной платы обусловит отсутствие существенного проинфляционного давления, что создаст условия для сохранения инфляции на целевом уровне в среднесрочном периоде. В рамках целевого сценария прогнозируется, что более эффективная реализация мер по преодолению структурных ограничений экономического роста, в том числе в области создания и модернизации основных фондов, обеспечат более высокие, чем в базовом варианте, темпы роста экономики на всем прогнозном горизонте. К 2020 году темп роста ВРП может достичь 4,5 %.

В соответствии со ст.12 Закона Республики Ингушетия «О стратегическом планировании в Республике Ингушетия» №9-РЗ от 28 марта 2016 г. и пунктом 6 Положения о порядке разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Республики Ингушетия на среднесрочный период, утвержденного Постановлением Правительства РИ от 22.04. 2016 г. №71, среднесрочный прогноз разрабатывается ежегодно на основе стратегии социально-экономического развития субъекта. Вместе с тем, по результатам анализа основных параметров Прогноза СЭР (валовой региональный продукт, уровень зарегистрированной безработицы, инвестиции в основной капитал, производство продукции сельского хозяйства, среднедушевые денежные доходы населения и др.) Контрольно-счетная палата отмечает их несоответствие с индикаторами социально-экономического развития, отраженными в Стратегии социально-экономического развития

Республики Ингушетия на 2009 – 2020 годы и на период до 2030 года, утвержденной Постановлением Правительства РИ № 154 от 17.08.2016 г.

Согласно Прогнозу в 2018-2020 годах среднегодовой темп роста *валового регионального продукта* ожидается на уровне 98,3 %, 101,9 % и 104,6 % к уровню предыдущего года по варианту 1, 2 и 3 соответственно, в том числе: в 2018 году – 98,2 %, 101,3 % и 104,7 %.

В *производственном комплексе* республики предусмотрен более оптимистичный прогноз по сравнению с российскими показателями. В 2018-2020 годах темп роста индекса промышленного производства ожидается в среднем на уровне 104,2 %, 110,1 % и 117,4 % (в 2018 году – 102,6 %, 115,6 % и 127,2 %).

В *добывающем секторе* промышленности индекс производства планируется на уровне 97,1 %, 116,7 % и 119,0 %, в том числе в 2018 году – 95,2 %, 134,5 % и 139,4 % к уровню предыдущего года. Рост показателя по базовому и целевому вариантам развития республики обусловлен, согласно пояснительной записке к Прогнозу СЭР, ожидаемым запуском в эксплуатацию новой скважины по добыче нефти.

Индекс обрабатывающих производств составит в среднем в год 111,7 %, 116,0 % и 120,0 % к уровню предыдущего года, в том числе в 2018 году – 110,0 %, 112,0 % и 115,0 %.

В пояснительной записке к прогнозу отмечено, что рост производства планируется достичь за счет ввода в эксплуатацию новых и развития уже существующих промышленных мощностей в сфере производства пищевых и прочих неметаллических минеральных продуктов, пластмассовых и готовых металлических изделий, машин и оборудования. При этом, в Прогнозе СЭР не отражены объемы и индексы производства продукции по отраслям добывающей и обрабатывающей промышленности с разбивкой по годам и вариантам развития.

Динамика индекса производства продукции *сельского хозяйства* Республики Ингушетия в целом соответствует общему тренду уровня сельскохозяйственного производства Российской Федерации.

Ожидается, что в субъекте индекс производства составит: в 2018 году – 104,0 %, 104,5 %, 104,2 % к уровню предыдущего года, в 2019 году – 105,2 %, 120,5 %, 105,0 %, в 2020 году – 106,5 %, 106,9 %, 106,7 %.

Вместе с тем, Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в целевом варианте развития субъекта, предусматривающего более активную реализацию мер по повышению конкурентоспособности экономики, в 2018-2020 годах ожидается производство продукции сельского хозяйства в объемах ниже базового варианта.

Индекс физического объема инвестиций в основной капитал в прогнозируемом периоде составит 99,2 %, 101,0 %, 101,3 %, в том числе в 2018 году – 82,5 %, 87,3 %, 90,4 %.

Завершение реализации ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010-2016 годы» и сокращение финансирования

из федерального бюджета ряда федеральных целевых программ влияет на динамику инвестиционной активности. Кроме того, в условиях действия экономических санкций снизился общий уровень уверенности экономических агентов, сократился интерес бизнеса к инвестированию. В этой связи, несмотря на увеличение с 2019 года объема капитальных вложений за счет внебюджетных источников в рамках реализации проектов, направленных на развитие производственного комплекса республики, в течение всего прогнозного горизонта объем инвестиций будет ниже уровня 2016 года.

В данном разделе Прогноза СЭР следует скорректировать показатели, характеризующие распределение капитальных вложений по источникам финансирования, с итоговым показателем объема инвестиций в основной капитал (суммарный объем инвестиций в разрезе по источникам финансирования превышает итоговый показатель капитальных вложений).

В среднесрочной перспективе ожидается снижение темпов по виду деятельности *«строительство»*. В 2018-2020 годах средний объем строительных работ оценивается на уровне 95,1 %, 95,5 %, 96,4 %, в том числе в 2018 году – 92,4 %, 93,4 %, 95,3 %. При этом, темп ввода в действие жилых домов составит в среднем 101,9 %, 103,5 %, 103,6 % к уровню предыдущего года, в том числе в 2018 году – 75,7 %, 79,9 % и 104,1 %.

Планируемый в республике на 2018-2020 годы *уровень инфляции* практически совпадает с прогнозом в целом по России.

Согласно текущей оценке предполагается, что индекс потребительских цен к концу текущего года зафиксируется на уровне 104,5 %, что на 1,4 процентных пункта выше, чем годом ранее.

В 2018 году прогнозируется, что темп роста цен замедлится и составит 104,2-104,0 %% по варианту 1 и 2, 3 соответственно. При этом, в 2019-2020 годах темп инфляции ожидается на среднероссийском уровне – в размере 104,0 %.

Отрицательная динамика в 2018 году предполагается в сфере торговли по консервативному и базовому вариантам развития: 99,0 %, 99,4 % и 115,6 % по вариантам 1, 2 и 3 соответственно. В целом в 2018-2020 годах индекс оборота розничной торговли прогнозируется в среднем на уровне 99,8 %, 101,7 %, 103,1 % к предыдущему году.

По оценке ежегодно *объем платных услуг* составит в среднем 95,1 %, 97,5 %, 102,9 % (в 2018 году – 90,6 %, 95,5 % и 102,3 % к уровню прошлого года).

Контрольно-счетная палата РИ обращает внимание на необходимость корректировки прогнозных данных за 2016-2020 годы по обороту розничной торговли и объему платных услуг в % к предыдущему году в сопоставимых ценах с учетом предусмотренных по данным видам деятельности индексам-дефляторам.

В результате роста потребительских цен величина прожиточного минимума в среднем на душу населения увеличится на 4,0 %, 3,4 % и 3,4 % (по вариантам 1, 2 и 3 соответственно), в том числе в 2018 году – на 4,0 %, 3,5 % и 3,5 %. При этом, практически на протяжении всего прогнозируемого периода темп роста прожиточного минимума будет опережать темп роста среднедушевых денежных доходов населения.

В 2018 году динамика *реальных денежных доходов* населения республики прогнозируется ниже динамики аналогичного индикатора по Российской Федерации в целом. В 2019-2020 годах по базовому и целевому варианту развития данный показатель будет увеличиваться темпами, приближенными к общероссийским темпам роста.

Темп роста реальных доходов населения окажется в среднем на уровне 98,8 %, 101,3 % и 101,3 %, в том числе в 2018 году – 98,7 %, 101,0 % и 101,0 % к предыдущему году.

Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума в 2018 году составит 30,9 %, 30,5% и 30,5% (по консервативному, базовому и целевому сценариям развития) против 31,1% в 2017 году. В 2019-2020 годах данный показатель сократится до 30,7%, 29,8%, 29,8% и 30,5%, 29,1% и 29,1 % соответственно.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по республике составит в среднем 99,8%, 101,7% и 102,5% к уровню предыдущего года (в том числе в 2018 году – на 99,4%, 103,8%, 105,1%), что ниже предусмотренного уровня инфляции.

Уровень *безработицы* в республики по-прежнему на протяжении всего прогнозируемого периода будет значительно превышать индикаторы рынка труда в целом по Российской Федерации.

Ч*исленность занятых в экономике* республики в среднесрочной перспективе возрастет незначительно: с 79,8 тыс. человек в 2017 году до 80,6-81,4 тыс. человек (или на 1,0-2,0%%) в 2018 году и до 82,2-84,7 тыс. человек (или на 3,0-6,1 %% к уровню 2017 года) в 2020 году по базовому и целевому варианту развития. При реализации в республике консервативного сценария ожидается сокращение показателя к уровню 2017 года: до 74,6 тыс. человек в 2018 году (снижение на 6,5%) и до 74,7 тыс. человек в 2020 году (93,6 % к уровню 2017 года).

Таким образом, прогнозируемый рост занятости населения не окажет радикального влияния на изменение ситуации на рынке труда республики. В связи с ежегодным приростом численности трудовых ресурсов и высоким уровнем общей безработицы, превышение предложения рабочей силы над спросом в 2018-2020 годах будет сохраняться.

Численность безработных, рассчитанная по методологии МОТ, снизится в 2018 году на 0,9-3,8%% по базовому и целевому сценарию развития, по консервативному варианту предполагается рост индикатора на 9,1 % к уровню 2017 года. В среднесрочной перспективе данный показатель прогнозируется на уровне 100,7%, 100,5% и 96,6% к

предыдущему году (по вариантам 1, 2 и 3 соответственно).

Ожидается, что *уровень зарегистрированной безработицы* сократится с 9,8% в 2017 году и до 8,5-8,0%% (на 1,3-1,8 процентных пункта по варианту 2 и 3 соответственно) и увеличится до 10,0 % (на 0,2 процентных пункта по варианту 1) в 2020 году.

При этом, в 2018 году данный показатель по консервативному сценарию увеличится на 2,2 процентных пункта (до 12 %), а по базовому и целевому вариантам снизится на 0,5-0,8 процентных пункта (до 9,3-9,0 %).

Согласно пункту 4 Положения о порядке разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Республики Ингушетия на долгосрочный период (утвержденного Постановлением Правительства РИ № 71 от 22.04.2016 г.) прогноз является основой для разработки бюджетного прогноза Республики Ингушетия на долгосрочный период.

Тем не менее, показатели сводного финансового баланса, предусмотренные в прогнозе социально-экономического развития республики (раздел 7) отличаются от основных характеристик консолидированного бюджета Ингушетии (бюджетного прогноза), утвержденных Распоряжением Правительства РИ № 541-р от 13.07.2017 года.

Кроме того, в Прогнозе СЭР параметры консолидированного бюджета по всем трем вариантам развития субъекта идентичны, т.е. разработчиками прогноза не учтены различные темпы роста экономики по представленным сценариям развития, в том числе по предусмотренным налоговым и неналоговым доходам, что свидетельствует о недостаточно высокой степени проработки прогноза.

Таким образом, Контрольно-счетная палата РИ считает необходимым обратить внимание на повышение качества разрабатываемого прогноза социально-экономического развития Республики Ингушетия.

Доходы республиканского бюджета на 2018 год

Прогноз доходов республиканского бюджета на 2018 год сформирован с учетом действующего налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации, в соответствии с действующей классификацией доходов бюджетов Российской Федерации.

Доходы республиканского бюджета на 2018 год прогнозируются в сумме 19 204 388,7 тыс. руб., что составляет 88,0% к ожидаемому поступлению доходов за 2017 год, 83,9 % к утвержденному плану по поступлению доходов за 2017 год (22 897 171,0 тыс. руб.) и всего лишь 69,2% к поступлению доходов за 2016 год (27 767 482,0 тыс. руб.).

тыс. руб.

Доходы	Утвержденный план на 2017 г.		Ожидаемое исполнение 2017 г.		Проект 2018 г.	
	сумма	%	сумма	%	сумма	%
Налоговые и неналоговые	4 529 228,0	**19,7**	3 912 445,0	**17,9**	4 233 455,1	**22**
Безвозмездные поступления	18 367 943,0	**80,3**	17 918 787,0	**82,1**	14 970 933,6	**78**
Итого:	**22 897 171,0**	**100,0**	**21 831 231,0**	**100,0**	**19 204 388,7**	**100,0**

Прогнозируемый объем налоговых и неналоговых доходов (за исключением безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней) в 2018 году к утвержденному плану 2017 года составляет 93,5% (меньше на 295 772,9 тыс. руб.). Ожидаемое поступление доходов в 2017 году к утвержденному плану на 2017 год составляет 86,4 % (меньше на 616 783,0 тыс. руб.).

Обращает на себя внимание то, что столь существенное для республиканского бюджета снижение ожидаемых в 2017 году и планируемых на 2018 год собственных налоговых и неналоговых доходов относительно утвержденного на 2017 год плана не нашло отражения и объяснения в объяснительной записке. Объяснительная записка в целом не содержит достаточно полной информации по существенным аспектам формирования бюджетных проектировок.

тыс. руб.

Показатели	Исполнение за 2016 год	2017 год			2018 год		Темп роста 2018 года, % (+ рост, - сокращение)		
		Утверждённый план на год	Ожидаемое исполнение за год	Структура, %	Проект	Структура, %	К исполнению за 2016 год	К утвержденному плану на 2017 год	К ожидаемому исполнению за 2017 год
Налоговые доходы	**2 953 271,0**	**3 559 587,0**	**3 559 587,0**	**91,0**	**3 358942,0**	**79,3**	**13,7**	**- 5,6**	**- 5,6**
Налог на прибыль организаций	349 579,0	349 483,0	349 483,0	8,9	349 483,2	8,3	-0,02	0	0
Налог на доходы физических лиц	1 390 877,0	1 627 664,0	1 627 664,0	41,6	1 628663,6	39,0	17,1	0	0
Акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории РФ	556 574,0	512 393,0	512 393,0	13,1	512 392,5	14,0	- 8,0	0	0
Налог на имущество организаций	518 527,0	811 660,0	811 660,0	20,8	628 705,1	12,1	21,2	- 22,5	- 22,5
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	2 599,0	2 854,0	2 854,0	0,1	2 673,7	0,1	2,8	- 6,3	- 6,3
Прочие налоговые доходы	135 115,0	255 533,0	255 533,0	6,5	237 023,9	5,8	75,4	- 7,2	- 7,2
Неналоговые доходы	**170 750,0**	**969 641,0**	**352 858,0**	**9,0**	**874 513,1**	**20,7**	**412,2**	**- 9,8**	**148**
ИТОГО налоговых и неналоговых доходов	**3 124 021,0**	**4 529 228,0**	**3 912 445,0**	**100,0**	**4 233455,1**	**100,0**	**35,5**	**- 6,5**	**8,2**

Налоговые доходы на 2018 год Законопроектом предусмотрены в объеме 3 358 942,0 тыс. руб.

Удельный вес налоговых доходов в собственных доходах бюджета составляет 79,3%.

Рост налоговых доходов в 2018 году к отчётным показателям 2016 года составляет 13,7%, в номинальном выражении увеличение составляет 405 671,0 тыс. руб.

Объем запланированных налоговых доходов в 2018 году к утвержденному плану 2017 года составляет 94%, в номинальном выражении уменьшение – 200 645,0 тыс. руб.

Объем запланированных налоговых доходов в 2018 году к ожидаемому исполнению 2017 года также составляет 94%, в номинальном выражении уменьшение – 200 645,0 тыс. руб.

Рост доли неналоговых доходов в структуре собственных доходов бюджета в 2018 году к исполнению 2016 года составляет 412,2 %, в номинальном выражении увеличение – 703 763,1 тыс. руб.

Основными источниками налоговых поступлений в 2018 году являются:

– налог на прибыль организаций – 349 483,2 тыс. руб., или 8,3%;

– налог на доходы физических лиц – 1 628 663,6 тыс. руб., или 39,0%;

– акцизы по подакцизным товарам – 512 392,5 тыс. руб., или 14,0%;

– налог на имущество организаций – 628 705,1 тыс. руб., или 12,1%.

1. Налог на прибыль организаций

Объем налога на прибыль организаций, согласно Законопроекту, в 2018 году планируется утвердить в размере 349 483,2 тыс. руб., что соответствует ожидаемому поступлению 2017 года и на 95,8 тыс. руб. ниже фактического значения 2016 года.

2. Налог на доходы физических лиц (НДФЛ)

Объем налога на доходы физических лиц, согласно Законопроекту, в 2018 году планируется утвердить в размере 1 628 663,6 тыс. руб., что на 999,6 тыс. руб. или на 0,06 % выше ожидаемого поступления 2017 года и на 237 786,6 тыс. руб. или на 17 % выше фактического значения 2016 года.

3. Акцизы по подакцизным товарам

Объем акцизов по подакцизным товарам, производимым на территории РФ, согласно Законопроекту, в 2018 году планируется утвердить в размере 512 392,5 тыс. руб., что соответствует ожидаемому поступлению 2017 года и на 44 181,5 тыс. руб. или на 8 % ниже фактического значения 2016 года.

4. Налог на имущество организаций

Объем налога на имущество, согласно Законопроекту, в 2018 году планируется утвердить в размере 628 705,1 тыс. руб., что на 182 954,9 тыс. руб. или на 22,5 % ниже ожидаемого поступления 2017 года и на 110 178,1 тыс. руб. или на 21,2 % выше фактического значения 2016 года.

Согласно Прогнозу основных характеристик консолидированного бюджета Республики Ингушетия и бюджета Республики Ингушетия на долгосрочный период, утвержденному Распоряжением Правительства Республики Ингушетия от 13 июля 2017 г. № 541-р (далее – Бюджетный прогноз), поступления по налогу на имущество организаций в республиканский бюджет прогнозируются в 2018 году в сумме 533,4 млн. руб., что на 278,3 млн. руб. меньше, чем прогнозируемая сумма поступлений по данному налогу в 2017 году в объеме 811,7 млн. руб.

В первоначально представленном с Проектом Прогнозе социально-экономического развития Республики Ингушетия на 2018 год и на плановый период 2019-2020 гг. (далее – Прогноз СЭР РИ) налог на имущество организаций, согласно консервативному варианту, на 2018 год спрогнозирован в сумме 694,6 млн. руб., а по 2017 году ожидается поступление в сумме 661,6 млн. руб.

Вместе с тем, в Проекте объем поступлений по данному налогу предусматривается в объеме 628,7 млн. руб., то есть на 32,9 млн. руб. меньше, чем ожидаемое, согласно Прогноза СЭР РИ, поступление в 2017 году, на 65,9 млн. руб. меньше, чем в консервативном варианте Прогноза СЭР РИ на 2018 год и на 183,0 млн. руб. меньше, чем ожидаемое поступление согласно Бюджетного прогноза.

В пояснительной записке, по уже сложившейся, но неправильной, на наш взгляд, практике, соответствующие расчеты и объяснения не приводятся.

В представленном дополнительно Прогнозе социально-экономического развития Республики Ингушетия на 2018 год и на плановый период 2019-2020 гг., одобренном протоколом заседания Правительства Республики Ингушетия от 27.10.2017 г. № 105-пп (далее – Прогноз СЭР РИ от 27.10.2017 г.), прогнозируемые поступления по данному налогу скорректированы в сторону уменьшения – до 628,7 млн. руб. При этом, в Прогнозе СЭР РИ от 27.10.2017 г. предполагается ввод ряда новых предприятий, что должно привести к росту, а не снижению поступлений по данному налогу.

Неналоговые доходы

Объем неналоговых доходов, согласно Законопроекту, в 2018 году планируется утвердить в размере 874 513,1 тыс. руб., что на 521 655,1 тыс. руб. или на 148 % выше ожидаемого поступления 2017 года и на 703 763,1 тыс. руб. или на 412,2 % выше фактического значения 2016 года.

В составе неналоговых доходов в Проекте предусмотрены доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу в 2018 году в сумме 566 614,7 тыс. руб., в 2019 году в сумме 240 847,7 тыс. руб., в 2020 году в сумме 302 163,4 тыс. руб.

В соответствии с Прогнозным планом (программой) приватизации государственного имущества Республики Ингушетия на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденным Распоряжением Правительства Республики Ингушетия от 5 октября 2016 года № 752-р (с изменениями и дополнениями от 6 октября 2017 года), в 2018 году предусмотрена приватизация 2 объектов на общую сумму 122 139,9 тыс. руб., в 2019 году предусмотрена приватизация одного объекта с балансовой стоимостью 28 797,5 тыс. руб. При этом, в программе, нет данных о планах по приватизации государственного имущества на 2020 год. Кроме того, в нарушение пункта 8 Порядка разработки прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества, утвержденного Постановлением Правительства Республики Ингушетия от 14 августа 2004 г. № 187, отсутствует прогноз поступления в бюджет полученных от продажи государственного имущества денежных средств, а также прогноз влияния приватизации на структурные изменения в экономике, в том числе в соответствующих отраслях экономики (сфере управления). Несоответствие предусмотренных программой приватизации планов и прогнозируемых Проектом поступлений доходов от приватизации может привести к их недопоступлению в республиканский бюджет и, соответственно, недофинансированию планируемых расходов бюджета, как это имело место в последние годы. Данные риски, тем более высоки, что в последние годы имеет место недопоступление в республиканский бюджет доходов от реализации уже включенных в прогнозный план приватизации объектов. Так, в 2016 году доходы от приватизации государственного имущества составили 4 250,2 тыс. руб. или 0,5% от запланированных.

Безвозмездные поступления

Динамика безвозмездных поступлений из федерального бюджета на 2016 г., ожидаемые поступления 2017 г. и прогноз на 2018 г. приведены в таблице 3.

Таблица 3

тыс. руб.

Показатели	Исполнение за 2016	2017 год	2018 год	Темп роста 2018 г., % (+ рост, - сокращение)

	год	Утверждённый план на год	Ожидаемое исполнение за год	Структура, %	Проект	Структура, %	К исполнению за 2016 год	К утверждённому плану 2017 г.	К ожидаемому исполнению 2017 г.
Безвозмездные поступления, всего	24 643 461	18 367 943	17 918 787	100	14 970 933	100	- 39,2	- 18,5	- 16,5
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	9 254 891	8 642 453	8 642 453	48,2	9 197 281	61,5	- 0,6	6,4	6,4
Дотации субъектам РФ на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	1 236 468	105 087	105 087	0,5					
Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	4 312 240	3 982 946	3 982 946	22,3	3 802 489	25,4	- 11,8	- 4,5	- 4,5
Субсидии от других бюджетов бюджетной системы РФ	9 233 091	4 572 503	4 572 503	25,5	1 931 318	12,9	- 79,0	- 57,7	- 57,7
Межбюджетные трансферты	376 058	715 868	615 799	3,5	39 845	0,2	- 89,4	- 94,4	- 93,5
Прочие безвозмездные поступления	0	349 087	0	0					
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов РФ	0	0	0	0					
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из федерального бюджета	220 713	0	0	0					

Объем безвозмездных поступлений, согласно Законопроекту, в 2018 году планируется утвердить в размере 14 970 933,6 тыс. руб., что на 2 947 854,0 тыс. руб. или на 16,5 % ниже ожидаемого поступления 2017 года и на 9 672 528,0 тыс. руб. или на 39,2 % ниже значения 2016 года.

Объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, согласно Законопроекту, в 2018 году планируется утвердить в размере 9 197 281,0 тыс. руб., что на 57 610,0 тыс. руб. или 0,6% меньше уровня 2016 года и на 554 828,0 тыс. руб. или на 6,4% выше ожидаемого значения 2017 года.

Объем субвенций субъекту, согласно Законопроекту, в 2018 году планируется утвердить в размере 3 802 489,4 тыс. руб., что на 180 456,6 тыс. руб. или на 4,5% ниже ожидаемого поступления 2017 года и на 509 750,6 тыс. руб. или на 11,8% ниже значения 2016 года.

Объем субсидий бюджету, согласно Законопроекту, в 2018 году планируется утвердить в размере 1 931 318,0 тыс. руб., что на 2 641 185,0 тыс. руб. или на 57,7% ниже ожидаемого поступления 2017 года и на 7 301 773,0 тыс. руб. или на 79,0% ниже значения 2016 года.

Объем иных межбюджетных трансфертов бюджету Республики Ингушетия, согласно Законопроекту, в 2018 году планируется утвердить в размере 39 845,0 тыс. руб., что на 575 954,0 тыс. руб. или на 93,5% ниже ожидаемого поступления 2017 года и на 336 213,0 тыс. руб. или на 89,4% ниже значения 2016 года.

Расходы республиканского бюджета

Проект республиканского бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов сформирован в соответствии со статьей 172 БК РФ на основе 19 государственных программ Республики Ингушетия.

Объем расходов республиканского бюджета на 2018 год предлагается утвердить в объеме 19 616 506,1 тыс. рублей, что ниже утвержденного показателя и ожидаемого уровня исполнения республиканского бюджета на 2017 год на 16,0% (на 3 728 820,0 тыс. руб.) и на 12,1% (на 2 699 483,9 тыс. руб.).

Структура расходов республиканского бюджета на 2018-2020 годы по отношению к общей сумме расходов республиканского бюджета по разделам классификации расходов бюджетов представлена в таблице.

(тыс. руб.)

Наименование	2018 г.	Удель. вес в общем объеме расходов	2019 г.	Удель. вес в общем объеме расходов	2020 г.	Удель. вес в общем объеме расходов
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	841703,7	4,3	765104,5	4,4	764751,2	4,2
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	6375,8	0,03	6440,6	0,04	6462,7	0,04
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	324467,3	1,7	136693,2	0,8	136693,2	0,8
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	2578208,2	13,1	2380857,8	13,7	2379983,7	13,1
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	50361,2	0,3	37626,4	0,2	38624,2	0,2
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	24757,6	0,1	6172,5	0,04	4641,4	0,03
ОБРАЗОВАНИЕ	6592478,9	33,6	4686531,5	26,9	5043033,5	27,7
КУЛЬТУРА И КИНЕМАТОГРАФИЯ	557488,5	2,8	433689,5	2,5	417374,1	2,3
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	751603,0	3,8	669250,4	3,8	650520,7	3,4
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	6478334,1	33,0	6653486,7	38,2	6808640,2	37,3
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	397146,0	2,0	350998,0	2,0	351599,9	1,9

СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	143856,6	0,7	143856,6	0,8	143856,6	0,8
ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	5000,0	0,03	5000,0	0,03	5000,0	0,03
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА	864725,2	4,4	834725,2	4,8	834725,2	4,6
Условно утверждаемые расходы (в соответствии со ст.184.1 БК РФ)	-		328178,7	1,9	652599,4	3,6
ИТОГО	**19616506,1**	**100,0**	**17438611,6**	**100,0**	**18238506,0**	**100,0**

Раздел 1 «Общегосударственные вопросы»

Согласно Законопроекту, расходы по разделу в 2018 году составят 841 703,7 тыс. руб. или 4,3% от общего объема расходной части бюджета (в 2017 году – 3,9%).

Запланированные расходы по данному разделу в 2018 году ниже уровня 2017 года на 60 276,4 тыс. руб., или на 6,7%.

Раздел 2 «Национальная оборона»

Расходы по разделу «Национальная оборона» в 2018 году составят 6 375,8 тыс. руб. или 0,03 % от общего объема расходной части бюджета (в 2017 году – 0,03%).

Запланированные расходы по данному разделу в 2018 году выше уровня 2017 года на 158,1 тыс. руб., или на 2,5%.

Раздел 3 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

Проектом бюджета на 2018 год предусмотрены расходы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности в размере 324 467,3 тыс. руб. или 1,7% от общего объема расходной части бюджета (в 2017 году – 1,3%).

Запланированные расходы по данному разделу в 2018 году выше уровня 2017 года на 25 978,2 тыс. руб., или на 8,7%.

Раздел 4 «Национальная экономика»

Расходы по разделу «Национальная экономика» в 2018 г. Законопроектом предусмотрены в сумме 2 587 208,2 тыс. руб., что на 165 074,3 тыс. руб. или на 6,0% ниже относительно утвержденного показателя 2017 года.

Вместе с тем, Законопроектом в 2018 г. предусмотрено увеличение по сравнению с утвержденными показателями 2017 г. расходов по следующим подразделам данного раздела:

- «Общеэкономические вопросы» на 5 619,3 тыс. руб. или на 5,3%;

- «Сельское хозяйство и рыболовство на 58 278,5 тыс. руб. или на 12,7%;

- «Транспорт» на 173 951,3 тыс. руб. или на 92,0%;

- «Связь и информатика» на 9 243,5 тыс. руб. или на 9,9%;

- «Другие вопросы в области национальной экономики» на 1 334,1 тыс. руб. или на 0,2%.

Одновременно, Законопроектом запланировано уменьшение бюджетных ассигнований на 2018 г. по подразделам:

- «Топливно-энергетический комплекс» - на 6 500,0 тыс. руб. или на 54,6%;

- «Водное хозяйство» - на 116 181,6 тыс. руб. или на 66,3%;

- «Лесное хозяйство» - на 12 773,5 тыс. руб. или на 18,3%;

- «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - на 278 045,9 тыс. руб. или на 30,5%.

В общем объеме расходов бюджета расходы раздела 0400 «Национальная экономика» в 2018 г. запланированы в размере 13,1% (в 2017 году – 11,8%).

Расходы республиканского бюджета по разделу в соответствии с ведомственной структурой расходов в 2018 году будут осуществлять 15 главных распорядителей бюджетных средств. Наиболее значительные объемы бюджетных ассигнований раздела «Национальная экономика» Законопроектом предусмотрены Государственному управлению автомобильных дорог РИ (643 765,3 тыс. руб.), Министерству экономического развития РИ (541 442,1 тыс. руб.), Министерству сельского хозяйства и продовольствия РИ (445 996,4 тыс. руб.).

Сравнительный анализ расходов, предусмотренных на 2017 году и планируемых на 2018 год в разрезе подразделов бюджетной классификации раздела 0400 «Национальная экономика» приведен в таблице.

(тыс. руб.)

Наименование	**Раздел, Подраздел**	**План 2017 г.**	**Законопроект 2018 г.**	**Отклонения (2018г.-2017г.)**
Национальная экономика	**04**	2 743 282,5	2 578 208,2	**- 165 074,3**
Общеэкономические вопросы	0401	105 654,9	111 274,2	**5 619,3**
Топливно-энергетический комплекс	0402	11 900,0	5 400,0	**- 6 500,0**
Сельское хозяйство и рыболовство	0405	458 609,6	516 888,1	**58 278,5**
Водное хозяйство	0406	175 307,9	59 126,3	**- 116 181,6**
Лесное хозяйство	0407	69 748,2	56 974,7	**- 12 773,5**
Транспорт	0408	189 061,3	363 012,6	**173 951,3**
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	911 076,6	633 030,7	**- 278 045,9**
Связь и информатика	0410	93 260,2	102 503,7	**9 243,5**
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	728 663,8	729 997,9	**1 334,1**

Раздел 5 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Бюджетные ассигнования по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2018 г. Законопроектом предусматриваются в сумме 50 361,2 тыс. рублей и по сравнению с утвержденным объемом 2017 г. (870 482,9 тыс. руб.) уменьшаются на 820 121,7 тыс. рублей или в 17,3 раза.

Доля расходов по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в общем объеме расходов республиканского бюджета в 2018 г. планируется в размере 0,3% (в 2017 г. – 3,7%).

В соответствии с ведомственной структурой Законопроекта расходы республиканского бюджета по разделу будут осуществлять Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РИ (20 266,4 тыс. руб.) и Министерство сельского хозяйства и продовольствия РИ (30 094,8 тыс. руб.).

Сравнительный анализ расходов, предусмотренных на 2017 г. и планируемых Законопроектом на 2018 г. в разрезе подразделов бюджетной классификации раздела 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» приведен в таблице.

тыс. руб.

Наименование	Раздел, Подраздел	План 2017 г.	Законопроект 2018 г.	Отклонения (2018г.-2017г.)
Жилищно-коммунальное хозяйство	**05**	870 482,9	50 361,2	**- 820 121,7**
Жилищное хозяйство	0501	319 925,6	8 000,0	**- 311 925,6**
Коммунальное хозяйство	0502	435 848,2	30 094,8	**- 405 753,4**
Благоустройство	0503	103 841,3	5 208,4	**- 98 632,9**
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	0505	10 867,8	7 058,0	**- 3 809,8**

Раздел 6 «Охрана окружающей среды»

Бюджетные ассигнования по разделу «Охрана окружающей среды» на 2018 г. предусматриваются в сумме 24 757,6 тыс. руб. и по сравнению с утвержденным объемом 2017 г. увеличиваются на 19 637,7 тыс. руб. (в 4,8 раза).

Доля расходов по разделу «Охрана окружающей среды» в общем объеме расходов республиканского бюджета в 2018 г. составит 0,1% (в 2017 г. - 0,02%).

В соответствии с ведомственной структурой представленного Законопроекта расходы республиканского бюджета по разделу будет осуществлять Управление Республики Ингушетия по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания (5 798,5 тыс. руб.) и Комитет Республики Ингушетия по экологии и природным ресурсам (18 959,1 тыс. руб.).

Анализ бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2017 г. и

планируемых на 2018 г. в разрезе подразделов бюджетной классификации раздела 6 «Охрана окружающей среды» приведен в таблице.

Таблица.

Наименование	Раздел, Подраздел	План 2017 г.	Законопроект 2018 г.	Отклонения (2018г.-2017г.)
Охрана окружающей среды	**06**	5 119,9	24 757,6	**19 637,7**
Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	0603	5 119,9	5 798,5	**678,6**
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	0605	-	18 959,1	**18 959,1**

Раздел 7 «Образование»

Расходы по разделу «Образование» согласно Законопроекту на 2018 год составят 6 592 478,9 тыс. руб. или 33,6% от расходной части бюджета (в 2017 году - 34,5%). Бюджетные ассигнования на образование в 2018 году по сравнению с 2017 годом уменьшены на 1 468 232,4 тыс. руб. или на 18,2%, в основном за счет уменьшения бюджетного финансирования по подразделам:

- дошкольное образование – на 451 105,1 тыс. руб. (или на 30,5%);
- общее образование - на 1 157 188,5 тыс. руб. (или на 19,9%);
- молодежная политика и оздоровление детей – на 1 922,1 тыс. руб. (или на 1,4%).

Вместе с тем, в Законопроекте предусмотрено увеличение расходов по подразделам:

- среднее профессиональное образование – на 6 713,4 тыс. руб. (или на 1,5%);
- дополнительное образование детей – на 2 756,5 тыс. руб. (или на 12,5%);
- прикладные научные исследования в области образования – на 1 873,1 тыс. руб. (или на 6,8 %);
- другие вопросы в области образования - на 130 318,3 тыс. руб. (в 2,1 раза).

По информации, представленной Министерством образования и науки Республики Ингушетия, в 2018 году в республике будут введены в эксплуатацию порядка 6 новых дошкольных и общеобразовательных учреждений (детские сады на 220 мест в сельских поселениях Кантышево, Верхние Ачалуки, Новый Редант, Сагопши, а также общеобразовательные школы в сельских поселениях Мужичи и Сурхахи). Установить предусмотрены ли в проекте бюджета расходы на содержание вновь вводимых образовательных учреждений, по приложенным к Законопроекту материалам не представляется возможным. Вместе с тем, согласно Законопроекту предлагается сокращение в 2018 году лимитов финансирования дошкольного и школьного образования по сравнению с 2017 годом на 30,5% и 19,9% соответственно.

Раздел 8 «Культура и кинематография»

Бюджетные ассигнования по разделу «Культура и кинематография»
на 2018 год составляют 557 488,5 тыс. руб. или 2,8% от расходной части Законопроекта (в 2017 году – 3,4%). Бюджетные назначения по данному разделу в 2018 году по сравнению с 2017 годом уменьшены на 240 182,6 тыс. руб. или на 30,1%, в том числе за счет сокращения бюджетного финансирования подразделов «Культура» - на 234 319,7 тыс. руб. (на 32,5%) и «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» - на 5 862,9 тыс. руб. (на 7,7%).

Раздел 9 «Здравоохранение»

В представленном Законопроекте расходы по разделу «Здравоохранение» в 2018 году составят 751 603,0 тыс. руб. или 3,8% от расходной части Законопроекта (в 2017 году – 3,8%).

Планируемое на 2018 год бюджетное финансирование здравоохранения ниже уровня 2017 года на 134 628,3 тыс. руб. или на 15,2%, что в основном, связано с уменьшением расходов по подразделам: «Амбулаторная помощь» на 1 519,7 тыс. руб. (или на 5,5%) и «Другие вопросы в области здравоохранения» - на 153 283,4 тыс. руб. (или на 40,5%).

Вместе с тем, предусмотрено увеличение финансирования:

- стационарной медицинской помощи – на 17 768,2 тыс. руб. (на 4,1%);
- заготовки, переработки, хранения и обеспечения безопасности донорской крови и ее компонентов - на 1 321,9 тыс. руб. (на 5,2%);
- санитарно-эпидемиологического благополучия – на 1 084,7 тыс. руб. (на 6,2%).

Раздел 10 «Социальная политика»

Расходы согласно представленному Законопроекту по разделу «Социальная политика» на 2018 год предусмотрены в размере 6 478 334,1 тыс. руб. или 33,0% от расходной части Законопроекта (в 2017 году – 30,1%).

Бюджетные ассигнования на социальную политику в 2018 году по сравнению с 2017 годом уменьшены на 540 703,5 тыс. руб. или на 7,7%, в основном, за счет уменьшения бюджетного финансирования на:

- социальное обеспечение населения – на 546 228,5 тыс. руб. (на 8,4%);
- пенсионное обеспечение – на 3 410,5 тыс. руб. (на 3,5%);

- другие вопросы в области социальной политики – на 4 431,4 тыс. руб. (на 4,6%).

Вместе с тем, предусмотрено увеличение бюджетного финансирования расходов по подразделам:

- «Социальное обслуживание населения» – на 7 614,3 тыс. руб. (на 4,5%);

- «Охрана семьи и детства» – на 5 752,6 тыс. руб. (на 3,8%).

Расходы на исполнение публичных нормативных обязательств на 2018 год

Объем финансовых средств, направляемых в 2018 году, согласно Законопроекту, на предоставление мер социальной поддержки населению, представлен в таблице.

тыс. руб.

№ п/п	Наименование публичных нормативных обязательств	Утвержде-но на 2017 г.	План 2018 год	Отклонение
1	На выплату адресных жилищных субсидий при оплате жилья и коммунальных услуг	50314,2	90 586,0	+40271,8 (+80,0%)
2	Субсидии на компенсацию расходов по предоставлению льгот по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельской местности	72156,8	161 622,9	+89466,1 (+124,0%)
3	Реализация мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан	1024651,9	936 606,5	-88045,4 (-8,6%)
4	Субсидии на предоставление мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий	237493,1	601 521,7	+364028,6 (+153,3%)
5	Обеспечение мер социальной поддержки ветеранов труда	17374,9	25 820,3	+8445,4 (+48,6%)
6	Обеспечение мер социальной поддержки тружеников тыла	8839,5	5 489,6	-3349,9 (-37,9%)
7	Мероприятия в области занятости населения	627229,9	443 582,7	-183647,2 (-29,3%)
8	Предоставление мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг многодетным семьям	28085,3	36 741,9	+8656,6 (+30,8%)
9	Субвенции на выплату единовременных пособий при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью	2123,8	3 306,4	+1182,6 (+55,7%)
10	Субвенции на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а	69050,4	72 836,4	+3786,0 (+5,5%)

	также оплата труда приемного родителя			
11	Субвенции на выплату единовременных пособий при поступлении детей-сирот, находящихся под опекой (попечительством), в высшие и средние профессиональные учебные заведения на территории Республики Ингушетия	540,0	470,8	-69,2 (-12,8%)
12	Социальное пособие на погребение	2219,5	3 420,9	+1201,4 (+54,2%)
13	Меры социальной поддержки малоимущих слоев населения	500,0	500,0	-
14	Оказание финансовой помощи детям из малообеспеченных семей для подготовки к новому учебному году	300,0	300,0	-
15	Доплаты к пенсиям государственных служащих	97360,0	93 949,5	-3410,5 (-3,5%)
16	Расходы на выплату ежемесячного пособия гражданам, имеющим детей	228228,0	189 156,8	-39071,2 (-17,1%)
17	Выплата единовременного денежного пособия семьям при рождении 8-го и 15-го ребенка одновременно двух, трех и более детей согласно постановлению Правительства Республики Ингушетия от 2 февраля 2009 года №26 «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей»	2992,4	2 269,0	-723,4 (-24,2%)
18	Компенсационные выплаты гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений	130,8	140,1	+9,3 (+7,1%)
19	Компенсационные выплаты инвалидам страховых премий по договору «ОСАГО»	79,8	67,0	-12,8 (-16,0%)
20	Субвенции на осуществление полномочий по выплате единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	1823,0	1 336,5	-486,5 (-26,7%)
21	Субвенции на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами)	2052945,3	2 310 393,8	+257448,5 (+12,5%)
22	субвенции на предоставление отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации	4063,9	3 720,5	-343,4 (-8,5%)

	Итого	**4528502,5**	**4 983 839,3**	**+455336,8 (+10,1%)**

Согласно Законопроекту в 2018 году планируется сокращение расходов по 10 из 22 социально значимым направлениям, в том числе: реализация мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан; обеспечение мер социальной поддержки тружеников тыла; мероприятия в области занятости населения; выплата единовременных пособий при поступлении детей-сирот, находящихся под опекой (попечительством), в высшие и средние профессиональные учебные заведения на территории Республики Ингушетия; выплата ежемесячного пособия гражданам, имеющим детей; выплата единовременного денежного пособия семьям при рождении 8-го и 15-го ребенка одновременно двух, трех и более детей; и др. По другим направлениям социального характера (принятым публичным обязательствам), наоборот, на 2018 год предусмотрено увеличение расходов по сравнению с аналогичными показателями текущего финансового года. При этом, в представленных с Законопроектом материалах отсутствуют расчеты, обосновывающие предлагаемые изменения как в сторону уменьшения, так и в сторону увеличения, в связи с чем не представляется возможным проанализировать достаточность предусматриваемых средств. Необходимо отметить, что необоснованное сокращение таких расходов неизбежно приведет к неполному обеспечению социальных гарантий для социально незащищенных граждан Республики Ингушетия.

Раздел 11 «Физическая культура и спорт»

Согласно Законопроекту, расходы по разделу в 2018 году составят 397 146,0 тыс. руб. или 2% от общего объема расходной части бюджета (в 2017 году – 3,3%).

Планируемое на 2018 год бюджетное финансирование физической культуры и спорта ниже уровня 2017 года на 364 494,7 тыс. руб. или на 47,9%.

При этом, по подразделам «Физическая культура», «Спорт высших достижений» и «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» предусмотрено увеличение объемов бюджетного финансирования по сравнению с утвержденными показателями текущего финансового года на 19 590,6 тыс. руб. (на 8,2%), на 5 530,7 тыс. руб. (на 16,8%) и на 1 073,6 тыс. руб. (на 7,6%) соответственно. Расходы по подразделу «Массовый спорт» запланированы в значительно меньшем объеме (сокращение на 390 689,6 тыс. руб. или на 82,0%).

Раздел 12 «Средства массовой информации»

Расходы согласно представленному Законопроекту по разделу «Средства массовой информации» в 2018 году составят 143 856,6 тыс. руб. или 0,7% от расходной части бюджета (в 2017 году – 0,6%). Планируемые на 2018 год бюджетные назначения по разделу «Средства массовой информации» ниже уровня 2017 года на 77,4 тыс. руб. или 0,1%. Уменьшение произведено за счет снижения расходов по подразделу «Периодическая печать и издательства» на 4 766,8 тыс. руб. Вместе с тем, Законопроектом предусматривается увеличение бюджетного финансирования расходов по подразделу «Телевидение и радиовещание» на 4 689,4 тыс. руб.

Раздел 14 «Межбюджетные трансферты»

Согласно Законопроекту, расходы по разделу на 2018 год составлят 864 725,2 тыс. руб. или 4,4% от общего объема расходной части бюджета (в 2017 году – 3,6%).

Запланированные расходы по данному разделу в 2018 году превышают уровень 2017 года на 22 197,5 тыс. руб. или на 2,6%.

Межбюджетные трансферты представлены:

- дотациями на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам муниципальных районов и городских округов – 755 670,6 тыс. руб. (103,0% к уровню 2017 года);

- иными дотациями – 30 000,0 тыс. руб. (100,0% к уровню 2017 года);

- прочими межбюджетными трансфертами общего характера – 79 054,6 тыс. руб. (100 % к уровню 2017 года).

Государственные программы Республики Ингушетия

В соответствии с БК РФ проект республиканского бюджета на 2018 г. и на плановый период 2019-2020 гг., сформирован в программной структуре расходов на основе 19 государственных программ (далее по тексту – Госпрограмма).

В соответствии с Законопроектом расходы республиканского бюджета на реализацию Госпрограмм в 2018 г. запланированы в объеме 17 264 177,2 тыс. руб., на 2019 г. – 14 717 076,4 тыс. руб., на 2020 г. – 15 208 695,1 тыс. руб., что составляет 88,0%, 84,4% и 83,4% от общего объема расходов бюджета соответственно.

Объем планируемого финансирования программной части бюджета на 2018 г. на 3 872 228,6 тыс. руб. или 18,3% меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о республиканском бюджете на 2017 г. (в ред. от 9.10.2017 г. №57-РЗ).

Наибольший удельный вес (70,1%) в структуре бюджетных расходов, планируемых в рамках государственных программ республики, в 2018 г. будут занимать расходы в рамках реализации 4 Госпрограмм:

«Развитие здравоохранения» - 10,6% (1 833 458,7 тыс. руб.), «Развитие образования» - 33,0% (5 709 312,7 тыс. руб.), «Социальная поддержка и содействие занятости населения» - 20,7% (3 572 227,9 тыс. руб.), «Управление финансами» - 5,8% (1 000 339,1 тыс. руб.).

В соответствии с Законопроектом бюджетные ассигнования на осуществление непрограммной деятельности на 2018 г. предусмотрены в общем объеме 2 352 328,9 тыс. руб., что на 143 408,8 тыс. руб. больше бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о республиканском бюджете на 2017 г. (в ред. от 9.10.2017 г. №57-РЗ).

Распоряжением Правительства Республики Ингушетия от 22 ноября 2013 г. №820-р утвержден перечень из 25 Госпрограмм. Из данного перечня Госпрограмма «Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда РИ в 2016 г.» была утверждена на один год. Госпрограмма «Развитие ветеринарной службы РИ на 2016-2020 гг.» не разработана. Срок реализации Госпрограммы «О противодействии коррупции» составлял 2014-2017 гг. На момент подготовки настоящего заключения новая редакция указанной Госпрограммы не подготовлена и не утверждена, сроки реализации не продлены.

Вместе с тем, Постановлениями Правительства Республики Ингушетия от 30 сентября 2015 г. №146 и от 31 августа 2017 г. №133 утверждены Госпрограммы «Культурное наследие» (срок реализации 2016-2018 гг.) и «Формирование современной городской среды на территории Республики Ингушетия на 2018-2022 гг.». Финансирование, предусмотренное на 2018 г. Госпрограммами, составляет:

- «Культурное наследие» – 23 505,2 тыс. руб.;
- «Формирование современной городской среды на территории Республики Ингушетия на 2018-2022 гг.» - 104 167,4 тыс. руб.

Однако, финансирование на реализацию указанных Госпрограмм в таблице 2.1 приложения 6 к Законопроекту «Распределение бюджетных ассигнований республиканского бюджета на 2018 г. по целевым статьям (государственным программам Республики Ингушетия и непрограммным направлениям деятельности)» не предусмотрено. Информация о причинах не включения в Законопроект финансирования указанных Госпрограмм в материалах к Законопроекту отсутствует.

В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ утверждается законом о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджетов, в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ.

Однако, в нарушение требований ч. 2 ст. 179 БК РФ, объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ Республики Ингушетия, устанавливаемые

Законопроектом, не соответствуют паспортным значениям Госпрограмм. При этом, в нарушение ст. 184.2 БК РФ, одновременно с Законопроектом не представлены паспорта Госпрограмм (проекты изменений в указанные паспорта).

Отклонения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации Госпрограмм, предусмотренных Законопроектом, от бюджетных ассигнований, предусмотренных в паспортах Госпрограмм, представлены в таблице.

тыс. руб.

№	Наименование государственной программы	Утверждено в ГП на 2018 г.	Предусмотрено Законопроектом на 2018 г.	Отклонения (гр.4-гр.3)
1	2	3	4	5
1	Государственная программа РИ «Развитие здравоохранения»	2 608 319,0	1 833 458,7	-774 860,3
2	Государственная программа РИ «Развитие культуры и архивного дела»	424 967,5	499 459,1	+74 491,6
3	Государственная программа РИ «Развитие образования»	5 047 561,7	5 709 312,7	+661 751,0
4	Государственная программа РИ «Развитие физической культуры и спорта»	493 333,5	388 795,2	-104 538,3
5	Государственная программа РИ «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	318 714,0	853 643,2	+534 929,2
6	Государственная программа РИ «Социальная поддержка и содействие занятости населения»	**Финансирование не предусмотрено, так как сроки реализации программы 2014-2017 гг.**	3 572 227,9	+3 572 227,9
7	Государственная программа РИ «Развитие промышленности, транспорта и связи»	**Срок реализации Госпрограммы:2014-2018 гг. Финанирование в 2017, 2018 гг. не предусмотрено**	342 360,8	+342 360,8
8	Государственная программа РИ «Управление государственным имуществом»	31 876,5	37 209,9	+5 333,4
9	Государственная программа РИ «Экономическое развитие и инновационная экономика»	**Финансирование на 2018 г. не предусмотренно**	73 820,0	+73 820,0
10	Государственная программа РИ «Управление финансами»	982 783,0	1 000 339,1	+17 556,1
11	Государственная программа РИ «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства»	45 971,3	884 209,9	+838 238,6
12	Государственная программа РИ «Развитие лесного хозяйства»	69 555,0	56 974,7	-12 580,3
13	Государственная программа РИ «Охрана и защита окружающей среды»	645 020,2	87 330,2	-557 690,0
14	Государственная программа РИ «Молодёжная политика»	27 823,2	30 884,0	+3 060,8
15	Государственная программа РИ «Развитие туризма»	48 110,4	159 826,8	+111 716,4
16	Государственная программа РИ «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности»	148 976,5	339 353,3	+190 376,8

17	Государственная программа РИ «Укрепление межнациональных отношений и развитие национальной политики»	**Срок реализации Госпрограммы: 2014-2017 гг.**	217 530,2	+217 530,2
18	Государственная программа РИ «Развитие автомобильных дорог»	632 658,2	619 062,4	-13 595,8
19	Государственная программа РИ «Создание новых мест в общеобразовательных организациях РИ в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016-2025 гг.»	3 861 481,60	558 379,1	-3 303 102,5
	Итого	**15 387 151,6**	**17 264 177,2**	**+1 877 025,6**

Так, Законопроектом по 9 Госпрограммам финансирование предусмотрено больше, чем утверждено на 2018 год в самих государственных программах. Предусмотренный в Законопроекте объем финансирования по 6 Госпрограммам ниже уровня, утвержденного в Госпрограммах.

Сроки реализации двух Госпрограмм составляют 2014-2017 гг. («Укрепление межнациональных отношений и развитие национальной политики», «Социальная поддержка и содействие занятости населения»). В двух Госпрограммах финансирование на 2018 г. не предусмотрено («Экономическое развитие и инновационная экономика», «Развитие промышленности, транспорта и связи»). Однако, несмотря на это, на реализацию указанных 4 Госпрограмм в Законопроекте предусмотрено бюджетное финансирование.

Согласно таблице 2.1 приложения 6 к Законопроекту «Распределение бюджетных ассигнований республиканского бюджета на 2018 г. по целевым статьям (государственным программам Республики Ингушетия и непрограммным направлениям деятельности)», в составе Госпрограмм предусмотрено финансирование 81 подпрограммы. Согласно паспортам утвержденных Госпрограмм, предусмотрена реализация 103 подпрограмм, из них финансирование на 2018 г. предусмотрено только по 52 подпрограммам.

Вместе с тем, информация о том почему Законопроектом предусмотрено финансирование по тем или иным Госпрограммам, отличное от утвержденного в самих Госпрограммах, или на основании каких расчетов предусмотрено финансирование Госпрограмм, в которых бюджетные ассигнования на 2018 г. не предусмотрены, в материалах, приложенных к Законопроекту, отсутствует.

В связи с изложенным в целях соблюдения требований ст.ст. 179 и 184.2 Бюджетного кодекса РФ при составлении, рассмотрении и утверждении проекта республиканского бюджета, а также последующем исполнении бюджета Контрольно-счетная палата РИ считает целесообразным внесение изменений в Закон Республики Ингушетия «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» №40-РЗ от 31 декабря 2008 г., предусматривающие необходимость направлять в Народное

Собрание РИ одновременно с проектом закона о республиканском бюджете паспорта (проекты паспортов) Госпрограмм Республики Ингушетия, предлагаемых к финансированию из республиканского бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде, проекты изменений указанных паспортов.

В соответствии с п. 30 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ РИ, утвержденного Постановлением Правительства РИ от 14 ноября 2013 г. №259, Министерство экономического развития Республики Ингушетия на основании отчетов, представленных ответственными исполнителями Госпрограмм, проводит оценку их эффективности в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации государственных программ Республики Ингушетия, и вносит результаты оценки эффективности реализации Госпрограмм для рассмотрения в Правительство Республики Ингушетия.

После рассмотрения результатов оценки эффективности реализации Госпрограмм Правительство Республики Ингушетия по предложению Министерства экономического развития Республики Ингушетии может принять решение о сокращении на очередной финансовый год и на плановый период объемов бюджетных ассигнований и (или) о досрочном прекращении реализации отдельных мероприятий Госпрограмм или Госпрограмм в целом, начиная с очередного финансового года.

Согласно оценке эффективности реализации Госпрограмм за 2016 г., проведенной Министерством экономического развития Республики Ингушетии, из 105 подпрограмм, реализуемых в рамках Госпрограмм, 57 признаны «эффективными» (54,3%), 24 – «умеренно эффективными» (22,9%), 16 – «адекватными» (15,2%), 8 – «неэффективными» (7,6%). В связи с этим, реализация всех Госпрограмм РИ в 2016 г. Минэкономразвития РИ признана эффективной. Также эффективной была признана реализация всех Госпрограмм и в 2015 г.

Вместе с тем, в ходе анализа установлено, что финансирование государственных программ в 2016 г. осуществлялось неравномерно. Так, исполнение бюджетных ассигнований по пяти Госпрограммам сложилось на уровне от 17,9% до 60%. При таком финансировании исполнение программных мероприятий в полном объеме является не возможным или будет на низком уровне, что в свою очередь ставит под сомнение эффективность исполнения Госпрограммы в целом.

Более того, оценкой эффективности реализации в 2014, 2015 гг. Госпрограммы «Развитие промышленности, транспорта и связи», проведенной Контрольно-счетной палатой РИ, реализация указанной программы признана неэффективной. Оценкой эффективности реализации в 2015, 2016 гг. Госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика», также проведенной Контрольно-счетной палатой РИ, достоверность данных об исполнении целевых показателей указанной программы поставлена под сомнение.

Таким образом, итоги оценки эффективности Госпрограмм республики, проводимой Министерством экономического развития РИ, не дают реальной картины результативности реализации государственных программ Республики Ингушетия и не могут быть использованы для корректировки бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограмм на очередной финансовый год и плановый период (как это предусмотрено п. 30 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ РИ). Это, в свою очередь, отрицательно отражается на эффективности программных расходов республиканского бюджета.

В связи с тем, что Методика оценки эффективности государственных программ РИ, утвержденная Постановлением Правительства РИ от 14 ноября 2013 г. №259, не дает объективного результата об эффективности реализации государственных программ Республики Ингушетия Контрольно-счетная палата РИ неоднократно указывала на необходимость разработки новой методики или внесения изменений в существующую.

Госпрограммы предусмотрены обеспечить достижение приоритетов и целей государственной политики в социально-экономическом развитии Республики Ингушетия, параметры которого характеризует Прогноз социально-экономического развития. В ходе подготовки заключения установлено, что значения ряда показателей Госпрограмм не соответствуют представленному вместе с законопроектом Прогнозу социально-экономического развития РИ.

Так, одним из показателей базового варианта Прогноза социально-экономического развития РИ на 2018 г. и на плановый период 2019 и 2020 гг., необходимого принять за основу при формировании Законопроекта, является «Индекс производства продукции сельского хозяйства (% к предыдущему году в сопоставимых ценах)», запланированный на 2018-2020 гг. в следующих значениях: 104,5 %, 120,5 %, 106,9 %. Аналогичный показатель, предусмотренный Госпрограммой «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2018-2020 гг., значительно отличается от прогнозных и составляет в 2018 г. - 106,2%, 2019 г. -106,4% и 2020 г. - 107,2% соответственно.

Аналогичная ситуация и по ряду других показателей Госпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия». Например, индикатор «Индекс производства продукции растениеводства» в базовом варианте Прогноза социально-экономического развития планируется на 2018-2020 гг. в значениях: 102,7%, 203,0%, 101,7%. Госпрограммой значения указанного индикатора на 2018-2020 г. запланированы в значениях: 105,2%, 102,7%, 102,7%. Следовательно, Законопроект подготовлен без должной увязки с значениями целевых индикаторов,

предусмотренных Госпрограммами и прогнозными значениями показателей социально-экономического развития Республики Ингушетия.

Предложения:

Контрольно-счетная палата Республики Ингушетия считает возможным рассмотрение проекта закона Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» Народным Собранием Республики Ингушетия при условии устранения изложенных замечаний.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Республики Ингушетия ***М.К. Белхароев***